



SVIMEZ
Associazione
per lo sviluppo
dell'industria
nel Mezzogiorno

LUISS 

Institute for European
Analysis and Policy

Hub for New Industrial Policy
& Economic Governance

L@ NewSvimez

*Politica industriale e coesione,
tra Mezzogiorno e Europa*

Maggio 2024

La rassegna mensile di SVIMEZ e LUHNIP offre uno strumento di orientamento e aggiornamento, selezionando le principali novità normative in tema di politiche industriali e coesione, le più recenti pillole statistiche e le notizie di maggiore rilievo sulle filiere strategiche. La newsletter si apre con **IL PUNTO SVIMEZ**, un focus su una questione chiave per il Mezzogiorno: in questo numero ci occupiamo del mondo del lavoro, in occasione del Primo Maggio. Buona lettura!

La geografia italiana del “Non Lavoro”: al Sud 1 lavoratore potenziale su 3 non festeggia il Primo maggio

La disoccupazione coglie solo una parte del reale divario tra occupati e coloro che vorrebbero lavorare.

Il “tasso di mancata partecipazione” (l’indicatore “U-6” dell’*US Bureau of Labor Statistics* o l’indicatore di *Labour Slack* dell’EUROSTAT) è una misura alternativa di sottoutilizzo del lavoro che coglie con maggior precisione il divario tra domanda e offerta di lavoro perché, oltre ai disoccupati, prende in considerazione anche gli “scoraggiati” (le persone disposte a lavorare ma che non svolgono attività di ricerca attiva) e i “sottoccupati” (gli occupati che sarebbero disposti a lavorare più ore).

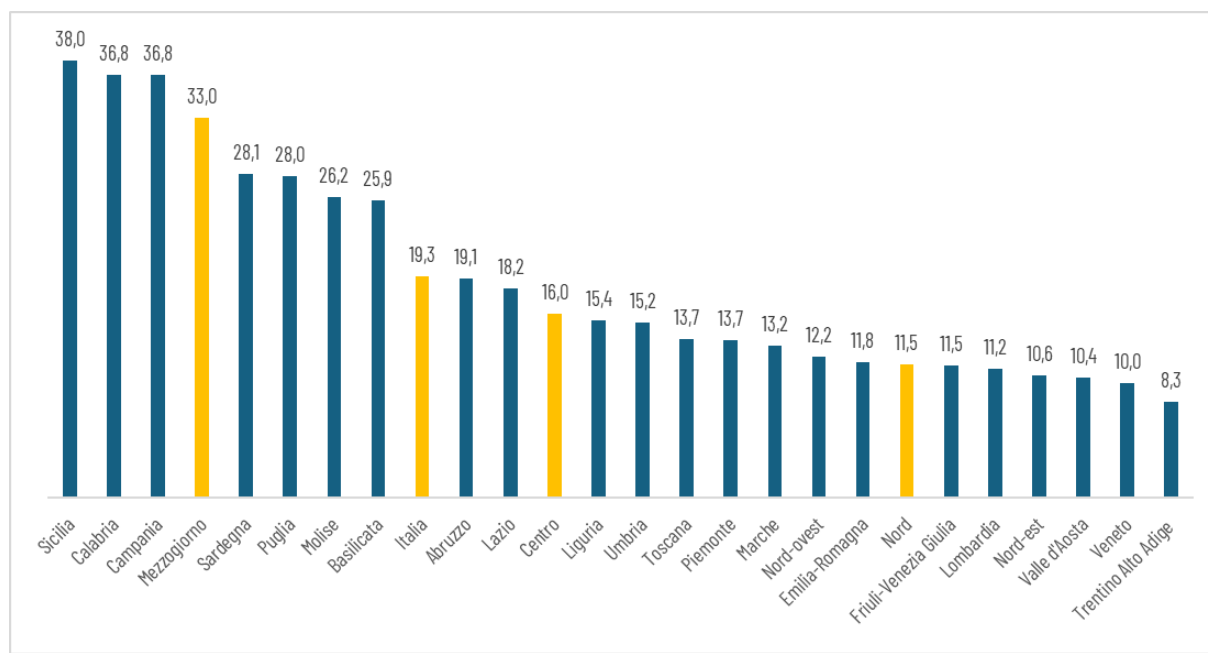
Per dar conto delle peculiarità del mercato del lavoro italiano, il **labour slack della SVIMEZ** prende in considerazione, oltre agli “scoraggiati”, anche i “sottoccupati” calcolati come il 50% dei lavoratori in *part-time* involontario (i lavoratori *part-time* che vorrebbero lavorare a tempo pieno). In Italia, il **tasso di non lavoro** è pari al 19,3% nel 2023 e riguarda complessivamente 5,3 milioni di persone, che potrebbero e vorrebbero lavorare ma sono disoccupate, scoraggiate o sottoccupate.

Al di là delle fluttuazioni congiunturali, nel Mezzogiorno la debolezza del mercato del lavoro è molto più marcata, con un *labour slack* che assume valori più che doppi rispetto a quelli rinvenibili nel resto del Paese (33% contro il 16% del Centro e l’11,5% del Nord). Il fenomeno coinvolge complessivamente 2,9 milioni di persone nel Mezzogiorno, di cui circa 1 milione rientrano nella definizione ufficiale di disoccupazione, circa 1,5 milioni di forze lavoro potenziali (scoraggiati) e circa 400 mila occupati con *part-time* involontario (sottoccupati).

La Regione con la quota più alta di persone che, pur volendo, non lavorano o sono sottoccupate è la Sicilia con il 38%, seguita da Calabria e Campania con il 36,8%, più di 4 volte il valore del Trentino-Alto Adige.

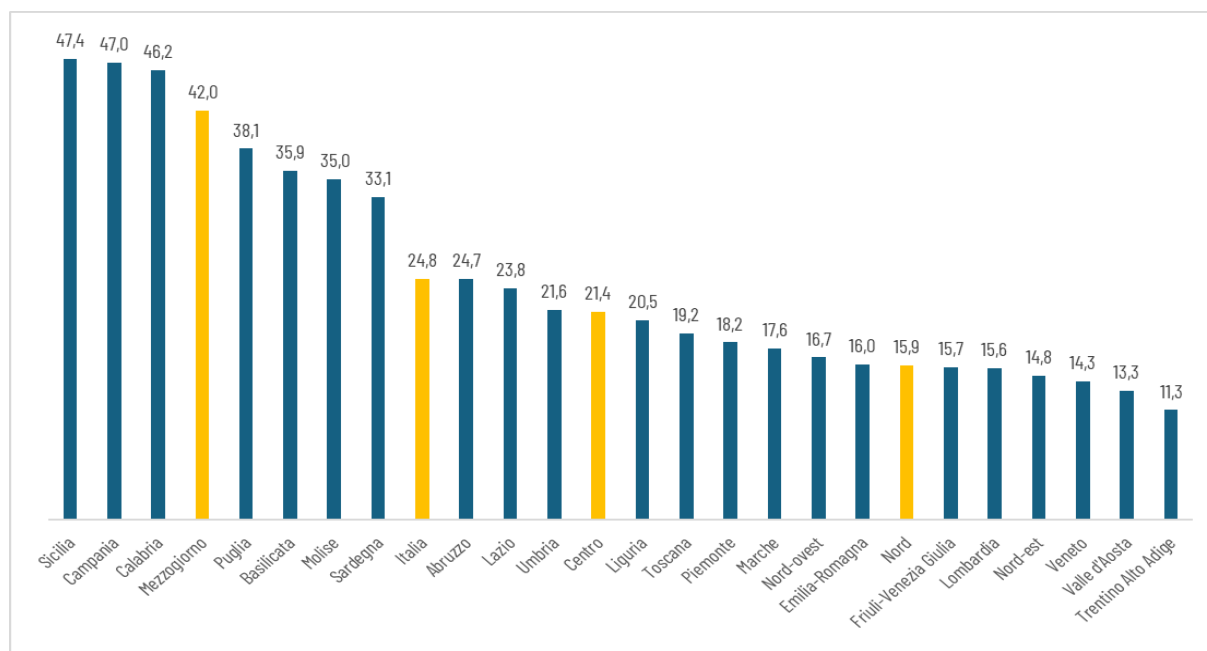
Se in Italia il tasso di “non lavoro” coinvolge una donna su quattro (24,8%), la misura sale al 42% per le donne in età da lavoro del Mezzogiorno e addirittura al 50% nel caso di Sicilia, Campania e Calabria, dove una donna su due è disoccupata, scoraggiata o sottoccupata. Nel Mezzogiorno si registra, da un lato, un deficit di offerta nei servizi di cura alla persona, come gli asili nido, dall’altro la domanda di tali servizi rimane scarsa anche a causa di redditi bassi e famiglie che non possono permetterseli. La partecipazione femminile al mercato del lavoro - la possibilità di scegliere - rimane dunque uno dei nodi da sciogliere del nostro Paese e richiede l’implementazione di politiche strutturali al momento assenti.

Labour slack SVIMEZ - totale (2023)



Fonte: elaborazioni SVIMEZ su dati ISTAT

Labour slack SVIMEZ – donne (2023)



Fonte: elaborazioni SVIMEZ su dati ISTAT

NOVITÀ POLITICHE E NORMATIVE

- [Approvato il DL Coesione](#): riforma politica di coesione inserita nella [rimodulazione del PNRR](#) → obiettivi: coordinamento tra interventi regionali e nazionali, complementarietà tra politica di coesione europea, Accordi per la coesione e PNRR; accelerazione attuazione interventi finanziati dalla programmazione 2021-2027
- **Punto PNRR**: [piano italiano a metà percorso rispetto alla scadenza del 30 giugno 2026](#): 42,9 miliardi spesi al 31 Dicembre 2023, 121mila opere in corsa, con 126mila soggetti attuatori e 69.867 gare avviate. [Indagine Procura EU \(EPPU\)](#) con 22 arresti per [presunta maxi-frode da 600 milioni](#) sui fondi PNRR italiano. Il [commento del Presidente ANAC, Busia](#)
- [DdL su Intelligenza artificiale](#): investimenti fino a 1 miliardo per imprese IA, cybersicurezza, calcolo quantistico, TLC e tecnologie abilitanti mediante [Fondo di sostegno al venture capital](#) e [coinvolgimento di CDP Venture Capital](#). Governance: Agenzia per l'Italia Digitale e Agenzia per la cybersicurezza nazionale → Autorità nazionali competenti
- [CIPESS sblocca 9,7 miliardi di fondi FSC 2021-2027](#) per [Accordi di Coesione](#) a favore di 17 Regioni: la firma degli Accordi di Campania, Puglia, Sicilia e Sardegna dovrebbe essere "in dirittura d'arrivo"
- [Decreto 151 del MASE per superamento del Prezzo Unico Nazionale \(PUN\) da gennaio 2025](#) [pubblicato in Gazzetta](#) → offerte di acquisto di energia elettrica sul Mercato del giorno prima (MGP) saranno valorizzate a prezzi zonal e il GME calcolerà prezzo di riferimento energia scambiata su MGP come media prezzi zonal ponderata per quantità acquistate
- [Giunta regionale Sardegna](#) ha approvato ["Misure urgenti per la salvaguardia del paesaggio, dei beni paesaggistici e ambientali"](#) che disciplina in via transitoria (18 mesi) la realizzazione di nuovi impianti da rinnovabili e sistemi di accumulo → sospensiva non su autorizzazioni, ma su messa in opera degli impianti (800 progetti per 58 GW)

DALL'EUROPA, DAL MONDO

- [Parlamento UE ha approvato nuovo Patto di stabilità e crescita](#): a giugno 2024 le prime procedure per disavanzo, molto probabile nei confronti dell'Italia → [secondo UPB](#), il rispetto delle nuove norme potrebbe richiedere aggiustamenti annui compresi tra lo 0,5% e lo 0,6% del PIL su un orizzonte settennale
- [Parlamento UE ha approvato Net Zero Industry Act \(NZIA\)](#), tra i pilastri del [Green Deal Industrial Plan](#) → sviluppo produzione tecnologie green - [elenco all'Art. 4](#) - grazie a autorizzazioni più rapide, [Net-zero Acceleration Valleys](#) e nuovi criteri appalti per rinnovabili. [Panetta \(Bdl\)](#): principale debolezza è assenza di risorse UE aggiuntive e [allentamento normativa su Aiuti di Stato](#), che rischia di tradursi in ulteriore frammentazione

- [Dichiarazione congiunta di Francia, Italia e Germania su sviluppo tecnologie verdi e digitali e competitività europea](#): individuati alcuni punti fondamentali per crescita UE: eliminazione oneri amministrativi superflui, aumento investimenti pubblici e privati grazie a Unione mercati dei capitali, resilienza UE per tecnologie chiave (elenco del NZIA)
- **Presentato Rapporto Letta sul futuro del Mercato Unico** durante la [riunione straordinaria del Consiglio europeo](#) → tra le priorità: integrazione mercato finanziario, energia, telecomunicazioni, aerospazio e difesa
- [Anticipazioni di Mario Draghi sui contenuti del Rapporto sul futuro della competitività europea](#) al [Vertice di La Hulp](#)
- [Adottato il primo elenco UE di Progetti Interesse Comune e Progetti di Interesse Reciproco: 166 Progetti energetici transfrontalieri chiave](#), di cui [8 progetti italiani](#) su rete elettrica (4), idrogeno (1), CO₂ (2) e gas (1)
- [Intervista FT a Markus Krebber](#): per l'AD di RWE - tra le maggiori aziende energetiche tedesche - l'industria tedesca non si riprenderà completamente dalla crisi energetica a causa del prezzo elevato del GNL importato → svantaggio competitivo e in prospettiva "significativa distruzione strutturale della domanda" nei settori energivori

LE PILLOLE STATISTICHE

- [Ultimi dati Eurostat su produzione industriale](#): nel **febbraio 2024**, riduzione del **6,4%** per Eurozona rispetto a febbraio 2023 (-5,4% per UE): male Germania (-6,1%) e Italia (-3,1%), stabile Francia (-0,8%), meglio la Spagna (+3,5%)
- [11° Rapporto ISTAT su Benessere Equo e Sostenibile \(BES\)](#): quadro integrato dei principali fenomeni economici, sociali e ambientali che caratterizzano l'Italia, attraverso l'analisi di un ampio set di indicatori suddivisi in 12 domini
- [Nuovo rapporto ERC: Mappatura ricerca di frontiera su intelligenza artificiale](#) → dal 2007 ERC ha finanziato a livello europeo **1.048 progetti di ricerca (per oltre 2 miliardi)**, che comprendono ampia gamma di attività: sviluppo di tecnologie e sistemi di IA, applicazione in vari settori e ricerca sull'impatto sociale. [Italia al 5° posto per numero progetti](#)
- [Terna in audizione sulla capacità rinnovabile](#): **installati 2 GW nel primo trimestre 2024** di impianti eolici e fotovoltaici
- [16° Rapporto Economia e finanza dei distretti industriali di Intesa](#): confermato dinamismo dei distretti e peso agroalimentare nei distretti del Mezzogiorno (38% delle realtà distrettuali nel 2023)

FILIERE STRATEGICHE

- **Fotovoltaico**
 - [Italian Green Factory \(Tea Tek\)](#): [iniziati lavori di demolizione dell'Ex Whirpool](#) di Napoli, prima tappa del processo di riqualificazione dell'area (due anni secondo cronoprogramma) che vedrà sorgere uno **stabilimento per componenti solari** - inseguitori, *Power skid*, trasformatori - e un Green Innovation Center
 - Commissione, Stati membri (ad eccezione di Svezia, Irlanda, Malta e Cipro) e industria fotovoltaica hanno firmato la "[Carta europea del solare](#)" → sostegno a produttori UE per ridurre la dipendenza da import cinesi, grazie a **rapida attuazione *Net Zero Industry Act*** e **applicazione criteri non di prezzo nelle aste**
 - La Commissione ha avviato [due indagini per accertare il ruolo distorsivo delle sovvenzioni estere nell'ambito di un appalto per la realizzazione di un parco solare in Romania](#) → nel mirino LONGi GmbH (azienda tedesca controllata da una delle maggiori imprese cinesi di settore) e due società controllate da Shanghai Electric
- **Eolico**
 - In applicazione del DI Energia 181-2023, [pubblicato dal Ministero dell'Ambiente e della Sicurezza energetica \(MASE\) avviso pubblico](#) per acquisire **manifestazioni di interesse da parte delle Autorità portuali per lo sviluppo della cantieristica navale per realizzare la filiera tecnologica dell'eolico offshore**
 - La Commissione UE ha avviato un'indagine sui fornitori cinesi di turbine eoliche, [come ha annunciato la commissaria alla Concorrenza Vestager](#), sulla falsariga di quanto fatto dall'Antitrust europeo nel caso delle auto elettriche made in China
- **Idrogeno**
 - [Pubblicato decreto dipartimentale 164 MASE](#) che individua **63,7 milioni residui del bando PNRR sulle *Hydrogen Valley***, che saranno [integrati con 90 milioni dal RePowerEU](#): finanziati altri 14 progetti, di cui **5 nel Mezzogiorno** (in Puglia, Sardegna, Basilicata, Campania e Sicilia) per 27 milioni (42,4% del totale)

- [Pichetto Fratin conferma Strategia nazionale H2 entro l'estate](#) e **Decreto Tariffe**: strategia dà seguito a [Linee guida nazionali](#), il decreto incentiva OPEX dei progetti di produzione di idrogeno verde per ridurre il gap di costo tra questo vettore energetico e le alternative fossili
 - [Bando per progetti di ricerca bilaterali italo-tedeschi su idrogeno verde](#): **6 milioni** del 7° Programma di ricerca energetica del Governo tedesco e del Piano nazionale per la ricerca del MUR, **a beneficio di università, istituti di ricerca e aziende**. [Task-force di ricerca dell'AIE su idrogeno naturale o "bianco"](#): Italia rappresentata da Istituto Nazionale di Geofisica e Vulcanologia
 - [Accordo cooperazione Axpo-Eneco con collaborazione Università di Catania per studio di fattibilità per impianto di H2 verde da 100 MW nel distretto siciliano Priolo-Augusta](#) → creazione *hydrogen valley* tra Catania e Siracusa, sostituzione H2 grigio impiegato dalla raffineria e fornitura H2 verde a industria e trasporti locali
- **Economia circolare e Materie prime critiche (MPC)**
 - Ministro Urso ha [annunciato decreto-legge su concessioni minerarie](#) → riciclo 70 milioni m³ rifiuti minerari accumulati nei decenni passati e riattivazione vecchie miniere per estrazione delle MPC presenti in Italia (16 su 34) → cobalto, nichel e argento in Piemonte, litio nel Lazio e **terre rare in Sardegna**
 - [MIMIT: Piano di azione Italia-Egitto su MPC](#) in seguito agli incontri coi ministri egiziani di industria e miniere
 - [Pubblicato studio ASTRID sulle MPC](#) → *"Verso un nuovo assetto amministrativo in tema di materie prime critiche: analisi comparata e proposte di policy"*
- **Siderurgia**
 - [Produzione Adl a picco](#), non si arresta [declino produttivo ex Ilva](#) → all'attuale ritmo produttivo il 2024 si chiuderebbe con 1,3 milioni di tonnellate annue, meno della metà rispetto ai 3 milioni del 2023. **Manifestazioni di interesse per prossima gara di aggiudicazione**: Arvedi, Metinvest, Vulcan Green Steel, Steel Mont
 - [In definizione il Piano dei Commissari di Adl](#), che sarà presentato alla Commissione UE per l'ottenimento del prestito da 320 milioni: **ritorno a 6 milioni di tonnellate al 2026** con tre altiforni (4, 2 e 1) e poi col **passaggio a un altoforno e due forni elettrici** → rifacimento altoforno 5 accantonato, critici i sindacati
 - **Ex Ilva**: [Danieli vince al Tar di Lecce contro DRI Italia e Paul Wurth](#) → stop alla realizzazione dell'impianto per preridotto - input utilizzato per la carica dei forni elettrici - con l'utilizzo di idrogeno verde che DRI Italia aveva affidato alla tedesca Paul Wurth
- **Batterie**
 - [Osservatorio Sistemi di Accumulo ANIE sul 2023](#): installazioni raddoppiate a livello nazionale (+108% in potenza) → **nel Mezzogiorno primeggia la Sicilia con 141 MW (+172%)**, seguita da Puglia (103 MW, +124%) e Campania (89MW, +132%). Il 99,9% delle batterie è abbinato a un impianto fotovoltaico residenziale
 - [Pubblicato il report della Volta Foundation sul 2023](#): ricostruzione filiera produttiva batterie e principali attori a livello internazionale → **mappatura delle gigafactory europee di batterie** e altre tendenze nel mercato delle batterie e delle principali applicazioni, ossia auto elettriche e sistemi di accumulo
 - **Seri Industrial, produttore italiano di batterie al litio per autotrazione con il marchio Faam, potrebbe diventare azionista di maggioranza di Industria Italiana Autobus (IIA)** → possibile integrazione verticale filiera, verso un comparto che vede l'accumulatore elettrico quale elemento fondamentale in termine di costi e innovazione
- **Microchip**
 - [Decreto MIMIT sui microchip](#): definite modalità di accesso al Fondo nazionale per lo sviluppo (3,29 miliardi): supporto a R&D nei microprocessori e investimenti in tecnologie innovative per **sviluppo filiera semiconduttori** → agevolazioni a imprese tramite Contratti di sviluppo, domande su [Sportello semiconduttori di Invitalia](#)
 - [Chips Joint Undertaking ha pubblicato i 4 progetti pilota finanziati dall'UE per rafforzare filiera dei microchip](#): 180 milioni (**360 con ulteriori finanziamenti statali e privati**), di cui **212 al progetto guidato dal CNR a Catania** → impianto innovativo specializzato in microchip basati su nuovi materiali (carburo di silicio e nitruro di gallio)

- [Focus Financial Times su politiche industriali statunitensi finalizzate a reinternalizzare la produzione](#): probabilità di successo limitate per produzione di chip avanzati per l'intelligenza artificiale, che dovrebbe continuare a coinvolgere fabbriche asiatiche, a causa della [complessità di processo produttivo e assemblaggio](#)
- **Automotive**
 - **Vendite auto in calo a Marzo**, dopo 19 rialzi consecutivi: [immatricolazioni a 162.083](#) (-3,7% sul Marzo 2023): pesa l'attesa dei nuovi incentivi (DPCM Ecobonus) che dovrebbero arrivare a Maggio → **calano soprattutto le elettriche (-35,2% a Marzo)**, la cui quota di mercato nel I Trimestre si riduce al 2,9% (dal 3,8% del 2023)
 - **Tavolo MIMIT su stabilimento Melfi**: Stellantis conferma 5 modelli full electric e 260mila vetture annue a regime, a fronte di una [produzione dimezzata nel I Trimestre 2024 \(-50,7%\)](#), con oltre 25mila vetture in meno → [nodo indotto](#) (quasi 4mila persone) e [dubbi su capacità del mercato di assorbire tante auto elettriche](#)
 - **Governo in trattativa con la cinese Dongfeng per uno stabilimento da 100mila veicoli in Italia**. Nel frattempo, Paolo Berlusconi ha siglato accordo per la commercializzazione dei veicoli Dongfeng: società di importazione e assemblaggio, che [potrebbe diventare progetto industriale con acquisizione fabbrica dismessa](#)
 - [In un intervento inusuale, la Corte dei Conti europea ha avvertito l'UE di trovarsi di fronte a un trilemma nella transizione all'elettrico](#): divieto utilizzo motori a combustione nel 2035, contenimento dei costi per i consumatori, indipendenza dai veicoli elettrici cinesi → **sempre più difficile evitare la dipendenza dalla Cina**

ALTRO DA SVIMEZ e LUHNIP

- [Audizione della SVIMEZ sull'attuazione e le prospettive del federalismo fiscale](#) alla Camera dei deputati
- [Memoria della SVIMEZ sul Superbonus](#) per la Commissione Finanze e Tesoro del Senato